

## BÁO CÁO

### Tổng hợp góp ý các dự thảo Văn kiện trình Đại hội XIII của Đảng

-----

Thực hiện chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên về việc góp ý các dự thảo văn kiện trình Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, tại Đại hội các tổ chức cơ sở đảng trực thuộc và Đại hội đại biểu Đảng bộ Khối các cơ quan tỉnh lần thứ VIII đã tổ chức nghiêm túc việc nghiên cứu, quán triệt những nội dung cơ bản của các dự thảo văn kiện của Trung ương, qua đó đóng góp ý kiến bổ sung, sửa đổi một số nội dung các dự thảo văn kiện trình Đại hội XIII của Đảng, cụ thể như sau:

#### I. VỀ DỰ THẢO BÁO CÁO CHÍNH TRỊ CỦA BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG KHÓA XII TẠI ĐẠI HỘI ĐẠI BIỂU TOÀN QUỐC LẦN THỨ XIII CỦA ĐẢNG

Hầu hết các ý kiến đều thống nhất với chủ đề, phương châm của Đại hội, đồng thời cho rằng văn kiện Đại hội lần này có nhiều tư duy mới, tầm nhìn và cách tiếp cận mới, được chuẩn bị chu đáo, công phu, khoa học, có chất lượng, bảo đảm cả nội dung và bố cục chặt chẽ, có tính khái quát cao, không có sự trùng lặp nội dung; thể hiện sự quyết tâm chính trị, sự kiên định về đường lối đổi mới, kiên định mục tiêu độc lập dân tộc và Chủ nghĩa xã hội của Đảng ta; đồng thời phản ánh được ý chí, nguyện vọng của cán bộ, đảng viên và các tầng lớp Nhân dân.

##### 1. Về kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội XII và diện mạo đất nước qua 35 năm đổi mới

###### 1.1 Về nhận định, đánh giá tổng quát:

- Đa số ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung nội dung đánh giá tổng quan về: giáo dục và đào tạo, khoa học và công nghệ; văn hóa xã hội, y tế, phát triển con người; quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu. Đặc biệt nhấn mạnh về lĩnh vực giáo dục và đào tạo.
- Một số ý kiến cho rằng việc nhận định tăng trưởng liên tục cần cân nhắc, vì hiện nay nền kinh tế toàn cầu và Việt Nam đang bị ảnh hưởng nặng nề bởi dịch Covid-19, thời gian tới sẽ còn nhiều thách thức.
- Có ý kiến đề nghị bổ sung cuối đoạn 3: “Tăng cường hợp tác, quan hệ quốc tế, góp phần nâng tầm vị thế của Việt Nam trên trường quốc tế”.

- Có ý kiến đề nghị đánh giá thêm về xu thế chính trị, kinh tế của thế giới, nhất là biểu hiện chủ nghĩa dân tộc hẹp hòi, chủ nghĩa đơn cực, chiến tranh thương mại...

### **1.2. Về thành tựu, ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân, bài học kinh nghiệm:**

- Đa số ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.

- Nhiều ý kiến cho rằng, cần bổ sung thêm đánh giá hạn chế về lĩnh vực xây dựng, y tế như: các chỉ số y tế, chất lượng y tế, tổ chức... chênh lệch giữa các vùng khá lớn; đánh giá thêm về sự bất cập trong hệ thống giáo dục, đào tạo, nhất là đào tạo nghề, giáo dục đạo đức, kỹ năng sống.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung: Hạn chế về vai trò nêu gương của người đứng đầu.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung: đổi mới giáo dục chưa toàn diện, còn nặng học kiến thức phổ thông, giáo dục đại học, cao đẳng còn nặng lý thuyết, lý luận. Khoa học và công nghệ chưa được coi trọng đầu tư thích đáng, còn nặng khoa học nghiên cứu, chưa đi sâu vào khoa học ứng dụng trong sản xuất.

- Một số ý kiến đề nghị đánh giá thêm tình trạng đạo đức xã hội, tệ nạn xã hội chậm được ngăn chặn, có nguy cơ phát triển nghiêm trọng hơn.

- Một số ý kiến đề nghị đánh giá, phân tích rõ hơn nguyên nhân chủ quan.

- Có ý kiến cho rằng nguyên nhân thứ nhất của hạn chế khuyết điểm cần tách làm 2 ý:

+ Một là nhận thức về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật Nhà nước chưa sâu sắc... như ý trong văn kiện.

+ Hai là chưa phát huy hết vai trò quản lý xã hội của pháp luật, tính thượng tôn pháp luật còn chưa cao, ý thức pháp luật chưa thực sự trở thành chuẩn mực của đời sống xã hội.

- Có ý kiến đề nghị tách nguyên nhân thứ 4 thành 2 nguyên nhân: công tác cán bộ và tình trạng suy thoái riêng.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nguyên nhân thứ 4 cụm từ “đổi mới tổ chức bộ máy theo Nghị quyết 18, 19 chưa thực sự đồng bộ và hiệu quả từ Trung ương đến địa phương, còn tình trạng mỗi nơi làm một kiểu. Khâu đánh giá cán bộ vẫn là khâu yếu nhất nên việc bố trí, sắp xếp cán bộ chưa hợp lý và hiệu quả”

- Có ý kiến đề nghị đánh giá rõ hơn 4 nguy cơ, nhất là nguy cơ về tham nhũng và tệ quan liêu.

- Có ý kiến đề nghị đánh giá thêm về hạn chế trong đầu tư phát triển nhiều lĩnh vực chưa hiệu quả, dàn trải, quản lý tài nguyên rừng, ô nhiễm môi trường đang ngày càng nghiêm trọng.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung “nhiều lĩnh vực phát triển chưa đồng bộ, bền vững và tương xứng với nền kinh tế thị trường” sau cụm từ “nền kinh tế chưa

cao”.

**1.3. Về đánh giá chung về 10 năm thực hiện Cương lĩnh xây dựng đất nước (bổ sung phát triển năm 2011), 10 năm thực hiện Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 2011 - 2020, 30 năm thực hiện Cương lĩnh 1991, 35 năm thực hiện công cuộc đổi mới:**

- Hầu hết các ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Có ý kiến đề nghị sửa câu “Đất nước chưa bao giờ có được cơ đồ, tiềm lực, vị thế như ngày nay” thành “Đất nước đã xây dựng được cơ đồ, tiềm lực, vị thế như ngày nay”.

## **2. Tầm nhìn và định hướng phát triển**

### **2.1. Về dự báo tình hình thế giới và đất nước những năm tới:**

- Đa số các ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Nhiều ý kiến cho rằng:
  - + Cần viết lại phần đánh giá, nhận định về tình hình thế giới theo 3 vấn đề trọng tâm là: (1) toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế; (2) cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ 4; (3) những vấn đề toàn cầu. Do đoạn “hòa bình, hợp tác và phát triển”, “cạnh tranh chiến lược, xung đột cục bộ”... đều là nguyên nhân của quá trình toàn cầu hóa, không nên tách ra khỏi như một yếu tố tác động độc lập.
  - + Về tình hình trong nước, đề nghị cần bổ sung thêm sự tác động của mặt trái kinh tế thị trường, tốc độ đô thị hóa nhanh, cách mạng công nghệ 4.0... tác động đến đời sống nhân dân và môi trường sống.

### **2.2. Về quan điểm chỉ đạo:**

- Đa số các ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của quan điểm chỉ đạo.
- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung nội dung “bảo vệ môi trường” cùng với “phát triển kinh tế - xã hội” là trung tâm, trong quan điểm thứ 2.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung quan điểm “chống” bên cạnh “xây”.

### **2.3. Về mục tiêu cụ thể:**

- Hầu hết ý kiến cho rằng Phương án 1 là phù hợp với mục tiêu phát triển của nước ta.
- Một số ý kiến tán thành phương án 2

## **3. Về định hướng nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế.**

- Hầu hết các ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Một số ý kiến đề xuất cần chú trọng phương thức quản lý, quản trị kinh tế hiện đại để thúc đẩy, đổi mới mô hình tăng trưởng.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “chủ động” trước cụm từ “tham gia có hiệu quả vào mạng lưới sản xuất và chuỗi giá trị toàn cầu”.

#### **4. Về định hướng nhiệm vụ, giải pháp phát triển giáo dục và đào tạo, khoa học, công nghệ.**

- Hầu hết ý kiến thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung hàm ý chú trọng giáo dục đạo đức, văn hóa, phẩm chất con người.
- Có ý kiến không đưa cụm từ “phát triển con người” vào mục này, sẽ trùng với mục sau, vì vai trò của giáo dục phù hợp mức phát triển nguồn nhân lực, con người gắn với văn hóa là phù hợp.

#### **5. Về định hướng nhiệm vụ, giải pháp phát triển văn hóa, xã hội, con người; quản lý tài nguyên, bảo vệ môi trường, ứng phó biến đổi khí hậu.**

- Đa số ý kiến thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung việc định hướng khôi phục, bảo tồn, phát triển những giá trị, hoạt động văn hóa truyền thống bồi đắp cốt cách, tinh thần con người Việt Nam hiện đại nhưng có bản sắc văn hóa đặc thù.
- Một số ý kiến đề nghị tăng cường quản lý một số hoạt động văn hóa nhưng không mang hiệu quả giáo dục, thậm chí phản cảm trên sóng truyền hình như các game show chỉ phục vụ quảng cáo và thương mại nhưng ảnh hưởng lớn đến nhận thức, lối sống của Nhân dân nhất là thế hệ trẻ. Hạn chế các hoạt động lễ hội không phù hợp với xã hội văn minh, mang tính mê tín, dị đoan. Khôi phục và phát triển các làng nghề, văn hóa truyền thống.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung thêm nội dung phòng chống thiên tai, dịch bệnh, thích ứng với biến đổi khí hậu, vấn đề ngập mặn ven biển.

Có ý kiến đề nghị đảo nhiệm vụ về văn hóa trước nhiệm vụ về giáo dục đào tạo.

#### **6. Về định hướng nhiệm vụ, giải pháp tăng cường quốc phòng, an ninh, đối ngoại.**

- Hầu hết các ý kiến góp ý đều thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị cần quan tâm xây dựng, nâng cao chất lượng cho lực lượng bán vũ trang, hoàn thiện các cơ chế, chính sách liên quan đến các hoạt động trên biển, bảo vệ toàn vẹn lãnh thổ và biển đảo.

#### **7. Về định hướng nhiệm vụ, giải pháp tăng cường đại đoàn kết toàn dân tộc, dân chủ xã hội chủ nghĩa, quyền làm chủ của nhân dân, xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa.**

- Đa số ý kiến thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung nội dung: tăng cường pháp chế XHCN, ý thức thượng tôn pháp luật trong xã hội.
- Một số ý kiến đề nghị xác định và nêu rõ hơn nhiệm vụ trọng tâm cần đổi mới, định hướng đổi mới như thế nào?

## **8. Về xây dựng, chỉnh đốn Đảng trong sạch, vững mạnh, nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng.**

- Hầu hết các ý kiến thống nhất với nội dung của dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị cần định hướng rõ hơn về việc sắp xếp tổ chức, bộ máy của Đảng và hệ thống chính trị, trong từng mô hình tổ chức đơn vị, hành chính tương đương.
- Một số ý kiến đề nghị cần kiên quyết, mạnh mẽ hơn nữa trong đấu tranh phòng chống tham nhũng, lãng phí, bổ sung cụm từ “quan liêu”, sau “lãng phí”
- Có ý kiến đề nghị cho chủ trương thí điểm việc đại hội cùng cấp bầu thí điểm nhân sự UBKT.

## **9. Về 6 nhiệm vụ trọng tâm, 3 đột phá chiến lược trong nhiệm kỳ Đại hội XIII.**

- Hầu hết ý kiến thống nhất với nội dung thứ tự của 6 nhiệm vụ trọng tâm và 3 đột phá chiến lược.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung “chú trọng xây dựng văn hóa, con người Việt Nam”.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung nhiệm vụ phòng chống dịch bệnh.
- Có ý kiến đề nghị bổ sung nội dung giữ gìn bản sắc văn hóa, giá trị truyền thống, xây dựng văn hóa, con người Việt Nam vào nhiệm vụ trọng tâm.
- Có ý kiến đề nghị sắp xếp theo thứ tự ưu tiên các nhiệm vụ là: 6-1-5-2-3-4

## **II. DỰ THẢO BÁO CÁO TỔNG KẾT THỰC HIỆN CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 10 NĂM 2011 - 2020, XÂY DỰNG CHIẾN LƯỢC PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 10 NĂM 2021 - 2030**

### **1. Về đánh giá bối cảnh trước, sau đại hội XII**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.
- Có ý kiến đề nghị tách bối cảnh thành 2 tiểu mục: những điều kiện thuận lợi và khó khăn.

### **2. Những nhận định, đánh giá về kết quả, hạn chế, yếu kém và nguyên nhân trong thực hiện Chiến lược 10 năm 2011 - 2020**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung nội dung hạn chế về văn hóa xã hội: “khoảng cách giàu nghèo ngày càng cao; ý thức văn hóa công cộng, văn hóa cộng đồng thấp”.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung hạn chế về vai trò quản lý nhà nước của các bộ ngành còn chông chéo, trong phần đánh giá bộ máy nhà nước.

### **3. Năm quan điểm phát triển của chiến lược**



- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.
- Một số ý kiến cho rằng, cần bổ sung nội dung “bảo vệ môi trường” cùng với “phát triển kinh tế - xã hội” là trung tâm vào quan điểm thứ 2

#### **4. Về mục tiêu phát triển có hai phương án:**

- Hầu hết ý kiến đề nghị chọn phương án 1
- Một số ý kiến đề nghị chọn phương án 2

#### **5. Những nhiệm vụ, giải pháp, cơ chế, chính sách về văn hóa, xã hội**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung đoạn 1: Xây dựng văn hóa ứng xử nơi công cộng được hình thành trong quá trình tương tác qua lại giữa cá nhân, cộng đồng, các thế hệ trong quá trình giao tiếp nhằm hướng tới những giá trị tốt đẹp, tích cực, văn minh”

#### **6. Những nhiệm vụ, giải pháp về bảo vệ môi trường**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung nội dung giáo dục về ý thức, hành vi bảo vệ môi trường vào hệ thống giáo dục phổ thông, đồng thời có chế tài mạnh với các hành vi vi phạm.
- Một số ý kiến đề xuất giải pháp: đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ xử lý nước thải, rác thải, giảm thiểu ô nhiễm không khí, khuyến khích đầu tư lĩnh vực bảo vệ môi trường, xử lý nghiêm vi phạm.

### **III. DỰ THẢO BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI 5 NĂM 2016 - 2020 VÀ PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ XÃ HỘI 2021 - 2025**

#### **1. Những nhận định, đánh giá về kết quả đạt được, hạn chế, yếu kém và nguyên nhân trong thực hiện Kế hoạch 5 năm 2016 - 2020**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.
- Một số ý kiến đề nghị bổ sung: Công tác quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn chưa đồng bộ với quy hoạch sử dụng đất, quản lý bảo vệ rừng; Nguồn lao động là sinh viên tốt nghiệp chưa được kiểm soát, hỗ trợ tìm việc làm; tỷ lệ lao động qua đào tạo nghề còn thấp...

#### **2. Về mục tiêu tổng quát đến 2025**

- Hầu hết ý kiến chọn phương án 1
- Một số ý kiến chọn phương án 2

#### **3. Về số lượng và nội dung các chỉ tiêu chủ yếu về kinh tế, xã hội, môi trường**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo

- Có ý kiến cho rằng GDP đầu người đến 2025 trên 5.000 USD là hơi cao, vì hiện nay theo ước đạt mới khoảng 3.000 USD. Mà trong xu thế phát triển, việc hội nhập cạnh tranh, tình hình thế giới khôn lường và hệ quả của dịch bệnh COVID-19 hiện nay thì việc tăng GDP gần gấp đôi là khó thực hiện. Tốc độ tăng trưởng kinh tế bình quân 5 năm khoảng 7% là hơi cứng, nên để từ 6,8 đến 7%, hiện nay cũng mới chỉ đạt xấp xỉ 6,8%.

#### **4. Những nhiệm vụ, giải pháp về bảo vệ môi trường**

- Đa số ý kiến thống nhất như dự thảo

- Nhiều ý kiến đề nghị bổ sung giải pháp: nâng cao trình độ, tầm nhìn quy hoạch tổng thể, trình độ, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong phát triển hạ tầng, xây dựng cơ bản, quản lý tài nguyên, môi trường. (vì thực tế hiện nay nhiều vấn đề bức xúc liên quan đến quy hoạch, phát triển đô thị, quản lý đất đai, nhiều địa phương không quản lý được phải áp dụng biện pháp cấm hoặc ngừng giải quyết thủ tục hành chính, thậm chí trái luật, tạo kẽ hở cho tham nhũng vặt).

#### **5. Các giải pháp để nâng cao hiệu quả phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung giải pháp tăng chế tài xử lý vi phạm về tham nhũng, lãng phí, có biện pháp triệt để thu hồi tài sản do tham nhũng mà có, song song với việc bảo đảm chế độ, chính sách về đời sống cho người hưởng lương từ ngân sách, bảo đảm người hưởng lương hưu đủ sống bằng lương.

#### **6. Những nhiệm vụ, giải pháp về đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.

- Một số ý kiến đề nghị cần có giải pháp cụ thể hóa, đơn giản hóa vấn đề cải cách hành chính để mọi người dân hiểu rõ, đồng tình và thực thi, đồng thời đơn giản hóa và minh bạch mọi thủ tục hành chính. Bởi vì rào cản lớn nhất trong cải cách hành chính hiện nay là lợi ích nhóm và nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân chưa được đầy đủ về bản chất của cải cách hành chính (mối quan hệ giữa nhà nước và công dân trước pháp luật từ nền hành chính cai trị, xin cho chuyển sang nền hành chính dịch vụ - công ích - kiến tạo).

### **IV. VỀ DỰ THẢO BÁO CÁO TỔNG KẾT CÔNG TÁC XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ THI HÀNH ĐIỀU LỆ ĐẢNG**

#### **1. Về công tác xây dựng Đảng**

- Đa số ý kiến thống nhất như dự thảo.

- Một số ý kiến đề nghị nên đưa thêm số liệu dẫn chứng, báo cáo tổng kết chỉ có lý luận thì không phong phú, dễ hiểu.

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung cụm từ “và Nhân dân” (dòng 16 trang 249)

- Một số ý kiến đề nghị bổ sung hạn chế “vẫn còn cán bộ đảng viên có biểu hiện ngại học lý luận chính trị” (cuối trang 250)

- Một số ý kiến đề nghị đánh giá thêm về thực trạng, kết quả việc xây dựng Đảng về đạo đức.

- Có ý kiến cho rằng đánh giá công tác cán bộ có chuyển biến mạnh mẽ là khá chủ quan, chỉ đánh giá là đã đạt được một số kết quả quan trọng.

- Có ý kiến đề nghị bổ sung thêm đối tượng “người dân tộc thiểu số” vào dòng “tỷ lệ cán bộ lãnh đạo và cấp ủy viên là nữ, trẻ, người dân tộc thiểu số vẫn chưa đảm bảo mục tiêu”

## **2. Về thi hành Điều lệ Đảng**

- Hầu hết ý kiến thống nhất như dự thảo.

- Một số ý kiến đề nghị đánh giá việc tổ chức và sinh hoạt đảng, phát triển đảng viên ở khu vực nông thôn, khu vực cơ quan hành chính hiện nay đang gặp nhiều khó khăn.

- Một số ý kiến đề nghị đánh giá thực trạng việc chấp hành quy chế dân chủ vì thực tế vẫn có tình trạng quan liêu, độc đoán, hoặc dân chủ quá trớn, vô tổ chức, vô kỷ luật.

## **V. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT KIẾN NGHỊ KHÁC**

- Một số ý kiến đề nghị trong sự nghiệp đổi mới, cần xem xét đến tính đặc thù, đề nghị Trung ương cho cơ chế thí điểm một số mô hình phát triển kinh tế - xã hội của những địa phương có tiềm năng, thế mạnh đặc thù, theo nguyên tắc khai thác hiệu quả nhất tiềm năng, thế mạnh, nhưng bảo đảm môi trường sinh thái, an ninh, chính trị. Vì hiện nay còn một số cơ chế phù hợp với địa phương này nhưng là rào cản cho sự phát triển của địa phương khác.

- Có ý kiến đề nghị thống nhất viết hoa cụm từ “Nhân dân” trong Văn kiện.


Ngoài các ý kiến góp ý trên, các nội dung khác thống nhất như dự thảo Văn kiện.

Trên đây là báo cáo tổng hợp các ý kiến góp ý cho dự thảo các văn kiện trình Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng.

### **Nơi nhận:**

- Ban Thường vụ Tỉnh ủy,
- Ban Tổ chức, UBKT, Văn phòng Tỉnh ủy,
- Các Ban, Văn phòng ĐUK,
- Các TCCSĐ trực thuộc,
- Các Đoàn thể Khối,
- Các đ/c ĐUV, UVUBKT ĐUK khóa VIII,
- Lưu HSDH-VIII, VPĐUK.

**T/M BAN CHẤP HÀNH**  
**BÍ THƯ**



**Phạm Thanh Quan**